

# Planes, Programas y Proyectos en Salud Familiar

Conceptualización Estratégica para el Desarrollo Integral



Mónica Liliana Molina Osorio  
Enfermera  
Especialista en Salud Familiar  
Mg, Salud Familiar y Comunitaria  
Investigador Junior grupo GESI  
monica.molina@unillanos.edu.co



**UNIVERSIDAD  
DE LOS LLANOS**



# Salud Pública y Planificación en Colombia

Una síntesis estructurada de los marcos legales, conceptos fundamentales y herramientas de gestión que orientan la política de salud pública en Colombia, articulando la **Ley 152 de 1994** y la **Ley 1438 de 2011** con los objetivos de bienestar social y desarrollo humano sostenible.



## Conceptos y Definiciones

Planeación, planificación y desarrollo humano



## Niveles de Planificación

Estructura del sistema Colombiano



## Autoridades y Territorio

Roles institucionales y gestión territorios



## Dimensiones del Desarrollo

Determinantes sociales en salud

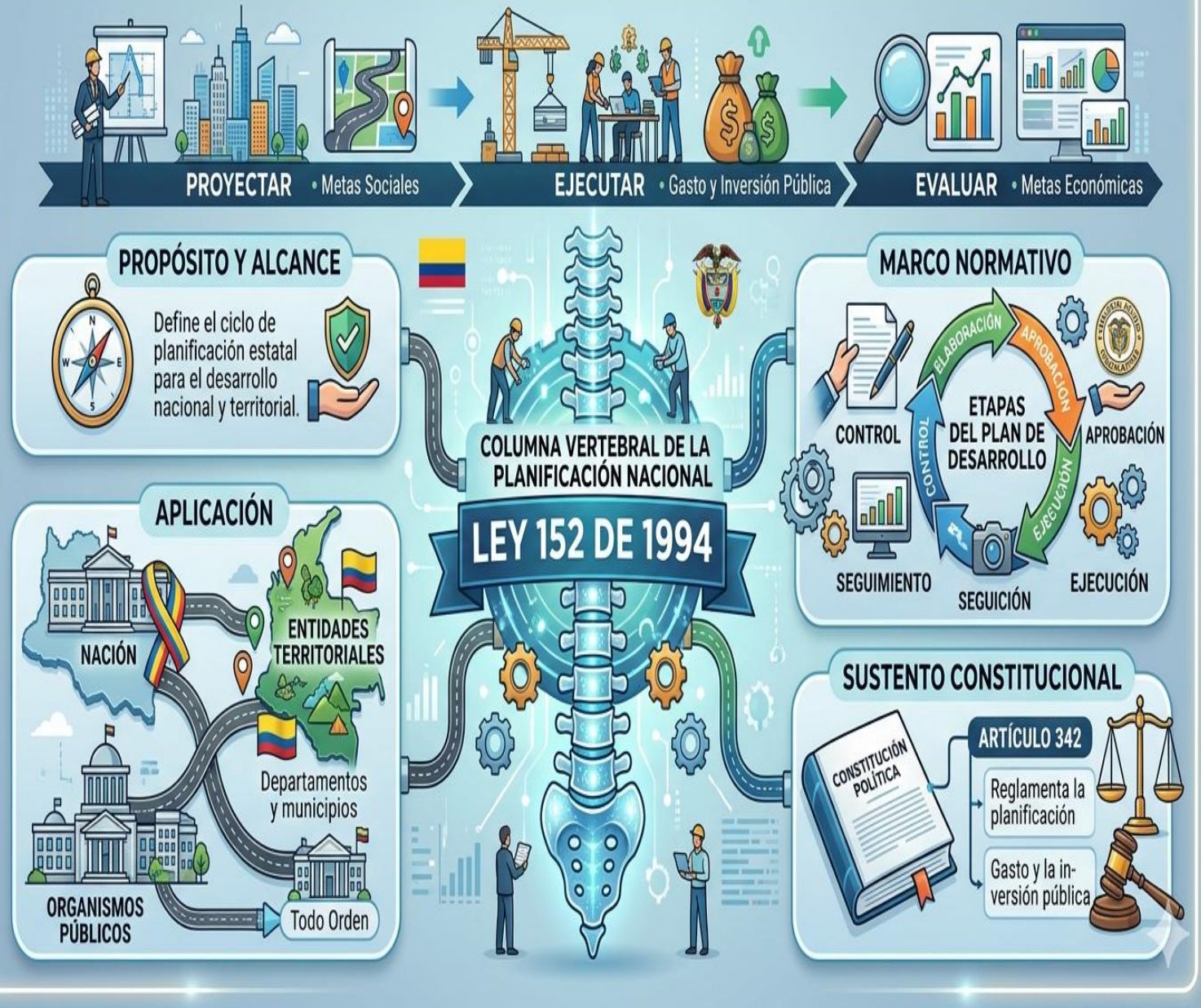


**UNIVERSIDAD  
DE LOS LLANOS**



## LEY 152 DE 1994: LEY ORGÁNICA DEL PLAN DE DESARROLLO (COLOMBIA)

# Ley 152 de 1994



La **Ley 152 de 1994** es la **Ley Orgánica del Plan de Desarrollo** en Colombia. Es considerada la "columna vertebral" de la planificación nacional, ya que define cómo el Estado debe proyectar, ejecutar y evaluar sus metas sociales y económicas.

Consejo Nacional de Planeación. (1994). *Ley 152 de 1994: Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo*. <https://www.cnp.gov.co/Documents/PDF%20Ley%20152%20y%20documentos%20sitio%20web%20CNP.pdf>



**UNIVERSIDAD  
DE LOS LLANOS**





# LEY 1438 DE 2011: REFORMA CLAVE AL SISTEMA DE SALUD EN COLOMBIA (SGSSS)



## La Ley 1438 de 2011

Es una de las reformas más importantes al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) en Colombia. Su objetivo principal es fortalecer el sistema mediante un modelo centrado en la **Atención Primaria en Salud (APS)**, buscando que la atención sea integral, preventiva y coordinada entre el Estado, las instituciones y la sociedad.



# Conceptos Básicos y Definiciones

En Colombia, la planificación organiza los recursos del Estado para responder a las necesidades de la población. Distinguir entre planeación y planificación es clave para una gestión eficaz en salud pública.

## Planeación vs. Planificación: Dos Visiones del Desarrollo

### Planeación — El ¿Qué hacer?"

Proceso **reflexivo y político** que define **prioridades**, valores y decisiones estratégicas. Responde a preguntas sobre el rumbo y las metas de salud a largo plazo.



#### Ejemplo:

El Plan Decenal de Salud Pública (PDSP) fija objetivos de salud a diez años con enfoque en equidad y determinantes sociales.



### Planificación — El ¿Cómo hacerlo?"

Proceso **técnico y operativo** que convierte las decisiones políticas en acciones concretas. Incluye metodologías, cronogramas, metas y presupuestos.



#### Ejemplo:

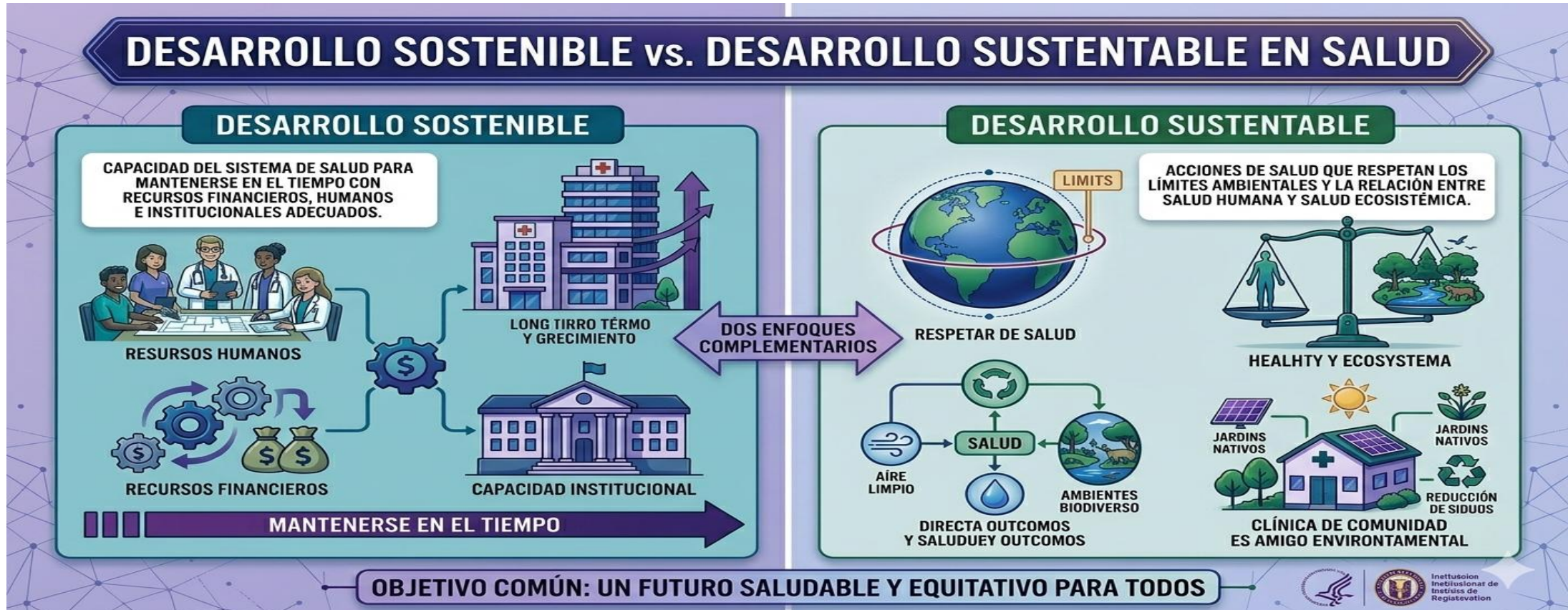
La formulación del Plan de Intervenciones Colectivas (PIC) municipal define actividades de promoción y prevención con recursos públicos.





# Desarrollo Humano Sostenible y Sustentable

La distinción entre sostenibilidad y sustentabilidad ayuda a que las intervenciones de salud no comprometan el bienestar futuro ni los ecosistemas de los que depende la salud humana.



**Visión Compleja de la Salud:** La salud no es solo ausencia de enfermedad; depende de factores económicos, ambientales, políticos y culturales que interactúan permanentemente.



**UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS**



# El Papel de las Autoridades y Entidades Territoriales

- Según la **Constitución Política de Colombia** y la Ley 1438 de 2011, el Estado debe garantizar la salud como servicio público esencial. Esta responsabilidad se distribuye entre distintos niveles de gobierno, articulados por la descentralización administrativa.



- ✓ Nivel Nacional — Ministerio de Salud y Protección Social
- ✓ Nivel Departamental — Gobernaciones y Secretarías de Salud
- ✓ Nivel Municipal — Alcaldías y Direcciones Locales de Salud

# El Papel de las Autoridades y Entidades Territoriales



- ✓ **Nivel Departamental — Gobernaciones y Secretarías de Salud** Adaptan la política nacional a las realidades regionales, coordinan la red de servicios, hacen vigilancia epidemiológica y apoyan a los municipios.



**UNIVERSIDAD  
DE LOS LLANOS®**





# El Papel de las Autoridades y Entidades Territoriales



- ✓ **Nivel Municipal — Alcaldías y Direcciones Locales de Salud.** Son responsables de la **Gestión Territorial en Salud.** Ejecutan el PIC, realizan inspección y vigilancia sanitaria, y articulan a los actores locales.

**Modelo de Acción Integral Territorial (MAITE)** facilita la articulación entre estos niveles y promueve la coordinación entre autoridades, aseguradores y prestadores.



**UNIVERSIDAD  
DE LOS LLANOS®**



# Dimensiones y Factores del Desarrollo en Salud

- El desarrollo integral en salud pública se entiende a partir de varios **determinantes sociales** que se relacionan entre sí y condicionan los resultados de salud en la población Colombia

Factor	Aplicación en Salud Pública (Colombia)
<b>Político</b>	Voluntad para implementar el Modelo de Acción Territorial (MAITE).
<b>Social</b>	Equidad en el acceso a servicios para poblaciones vulnerables.
<b>Cultural</b>	Respeto a la medicina ancestral y enfoques diferenciales (étnicos).
<b>Medioambiental</b>	Acceso a agua potable y saneamiento básico como preventivo.
<b>Económico</b>	Sostenibilidad financiera del sistema y presupuesto de salud.
<b>Del Conocimiento</b>	Uso de datos, epidemiología y ciencia para tomar decisiones.



# El Territorio como Unidad de Análisis



## Análisis Dimensional por Contexto

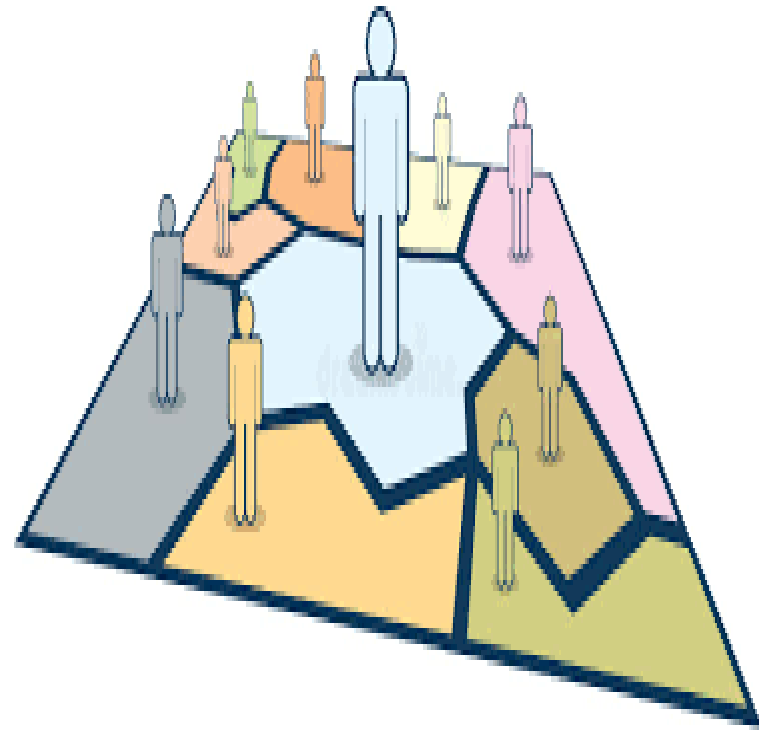
Un mismo problema puede tener causas distintas según el territorio. Por eso, el **Análisis Dimensional** exige diagnósticos contextualizados y respuestas pertinentes. La clave es evitar soluciones homogéneas y adaptar las intervenciones a cada realidad local.



UNIVERSIDAD  
DE LOS LLANOS®



# Dimensiones y Factores del Desarrollo en Salud



## Gestión Territorial

- El territorio es el espacio donde se viven y resuelven los problemas de salud. La **Gestión Territorial en Salud** articula municipios, departamentos y actores del sistema para mejorar resultados.
- Una buena gestión puede impactar mortalidad, vacunación y control de enfermedades, incluso en contextos difíciles.



**UNIVERSIDAD  
DE LOS LLANOS®**





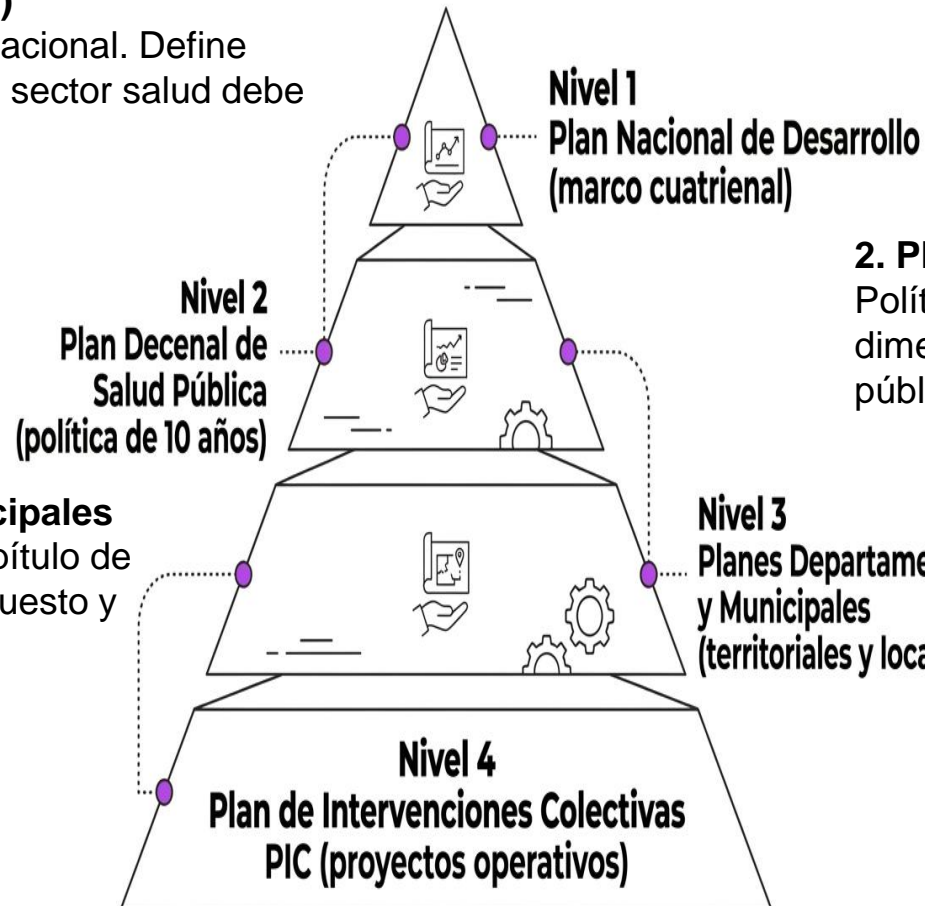
# Niveles de Planificación en Salud: El Sistema en Cascada

## 1. Plan Nacional de Desarrollo (PND)

Hoja de ruta cuatrienal del Gobierno Nacional. Define prioridades, inversión e indicadores; el sector salud debe alinearse a sus metas.

## 3. Planes Departamentales y Municipales

Planes territoriales de 4 años con capítulo de salud. Definen metas locales, presupuesto y estrategias de atención primaria.



## 2. Plan Decenal de Salud Pública (PDSP)

Política de Estado a 10 años. Establece metas, dimensiones prioritarias y estrategias de salud pública con enfoque de equidad.

## 4. Plan de Intervenciones Colectivas (PIC)

Instrumento operativo local. Reúne acciones de promoción y prevención financiadas con recursos de salud pública.



**UNIVERSIDAD  
DE LOS LLANOS**



# ACTIVIDAD EN CLASE...

1. **ANÁLISIS DE LECTURA: PLAN DECENAL SALUD PÚBLICA**
2. A partir del análisis comunitario de la lectura x grupos de trabajo realicen la Guía de Análisis del Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031.
3. El documento generado deberá ser cargado en plataforma y expuesto en clase.

GRUPO 1 Capítulo 1. Antecedentes y Contexto de la Planeación del Plan Decenal de Salud Pública

GRUPO 2 Capítulo 2. Metodología de la Formulación del Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031

GRUPO 3 Capítulo 3. Análisis de Situación de Salud en Colombia 2020-2031 \*\*

GRUPO 4 Capítulo 4. Abordajes Conceptuales y Ordenadores del Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031 \*\*\*

GRUPO 5 Capítulo 6. Gestión Territorial Integral de la Salud Pública del PDSP 2022-2031



**UNIVERSIDAD  
DE LOS LLANOS®**







**UNIVERSIDAD  
DE LOS LLANOS®**

